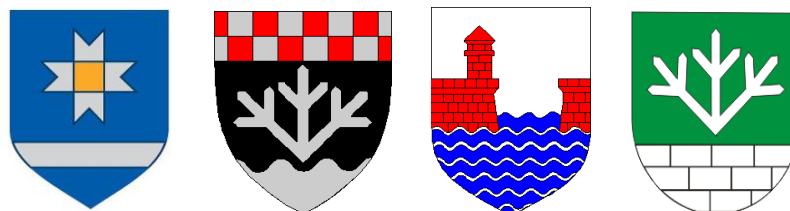


Seletuskiri Keila valla, Padise valla, Paldiski linna ja Vasalemma valla ühinemislepingu juurde



Keila valla, Padise valla, Paldiski linna ja Vasalemma valla ühinemislepingu õiguslik alus: kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkt 10, Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9¹, kohaliku omavalitsuse üksuste ühinemise soodustamise seadus, haldusreformi seadus ja Keila Vallavolikogu ettepanek Paldiski Linnavolikogule, Vasalemma Vallavolikogule, Padise Vallavolikogule ja Nõva Vallavolikogule algatada haldusterritoriaalse korralduse muutmine ja ühinemisläbirääkimised (Keila Vallavolikogu 31. märtsi 2016. a otsus nr 247/0316) ja Paldiski Linnavolikogu 26.05.2016 otsus nr 11 „Läbirääkimiste alustamine Keila Vallavolikoguga haldusterritoriaalse korralduse muutmiseks“, Vasalemma Vallavolikogu 26.04.2016 otsus nr 25 „Nõustumine läbirääkimiste alustamisega haldusterritoriaalse korralduse muutmise üle“, Padise Vallavolikogu 25.05.2016 otsus nr 169 „Läbirääkimiste alustamine Keila Vallavolikoguga haldusterritoriaalse korralduse muutmiseks“, Nõva Vallavolikogu 05. mai 2016. a otsus nr 12 „Nõustumine läbirääkimiste alustamisega haldusterritoriaalse korralduse muutmise üle“.

Nõva vald pidas samaaegselt liitumisläbirääkimisi ka Lääne-Nigula vallaga. Läbirääkimiste käigus mõlema poolega arvukatel kohtumistel analüüsiti võimalikku mõju omavalitsusüksuste ühinemisele ning koostati ühinemislepingute projektid ning investeeringute kavad. Kõiki asjaolusid arvestades otsustas Nõva Vallavolikogu 11. oktoobril 2016 lõpetada haldusterritoriaalse korralduse muutmise läbirääkimised Keila vallaga (sh. Vasalemma ja Padise vallaga ning Paldiski linnaga) (Nõva Vallavolikogu 11. oktoobri 2016 otsus nr 29 „Haldusterritoriaalse korralduse muutmise üle läbirääkimiste lõpetamine“).

Vastavalt Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9¹ lõike 2 punktile 1 lisatakse ühinemislepingule seletuskiri, milles peab olema märgitud haldusterritoriaalse korralduse muutmise vajaduse põhjendus, territooriumi suurus (pindala) ja alaliste elanike arv. Käesoleva seletuskirja eesmärk on laiem seaduses sätestatust ning selles selgitatakse põhjalikumalt ühinemisläbirääkimiste käigus ja ühinemislepingus enam diskussiooni tekitanud teemasid.

1. Haldusterritoriaalse korralduse muutmise vajaduse põhjendus

Ajalooliselt oli ühinevate valdade territooriumil 20. saj künnisel kolm kihelkonda. Risti kihelkond hõlmas osaliselt tänase Nõva ja Padise valla kante (Vihterpalu, Harju-Risti), samas Nõva valla Variku kant eristus Lääne-Nigula kihelkonda. Padise ja Madise kant ning Paldiski linn, samuti Ämari ja Vasalemma mõisate territoorium moodustasid Harju-Madise kihelkonna. Keila kihelkond seevastu oli nõ Tallinna suunaline ja väga hajus territoorium ühendas paljusid tänaseid valdu (Keila, Harku, Saue, Saku). Tänapäevane Keila vald moodustus selle läänepoolses osas. Keila ühinemispirkonna areng ja kasv oli otseselt seotud Tallinn-Paldiski raudteega (valmis 1870) ja hiljem Tallinn-Haapsalu raudtee arenguga (1904).

Piirkonna majandusgeograafilist mustrit mõjutas pärast 1940ndaid Paldiski linna ja Klooga kandi militariseerimine ja Rummu kinnipidamiskoloonia väljaarendamine. See tõi piirkonda muukeelsete elanike probleemi ja Paldiski linna eristumise ning arenemise omaette piirkonnana. Samas toimus suurte suvilate Tallinna valgalade kujunemine piki mereäärt Nõukogude ajal, kus kujunes eriline asumikeskkond ja haldamise probleemid. Samuti jätkus väga kiire Tallinna valgalade kujunemine pärast iseseisvumist. Suur osa ühinemispirkonnast on Tallinna lähivöönd ja see on jõudmas Vasalemma piirini. Ülejäänud piirkond on Tallinna linna siirdevöönd, milles eristub ainsana Harjumaal Keila toimepiirkond. Suurel maa-alal on kujunenud kaks tugevat 3. tasandi teenuskeskust (Keila ja Paldiski linn)¹, mis on võimelised pakkuma kvaliteetteenuseid. Samas asuvad mõlemad keskused omavalitsuse äärealadel, st valla keskosas asuvate külade kaugus nendest keskustest on suur. Samas vastab vaid üks – Rummu/Ämari piirkond – 2. tasandi keskuse kriteeriumidele, kus on välja arendatud kohalikud baasteenused. Ülejäänud asumid on 1. tasandi keskused, mis võivad osutada kohalikke lihtteenuseid.

Tegemist on transpordi- ja elanike intensiivse mobiilsusega tihedalt seotud piirkonnaga, mis on geograafiliselt hajus ja seetõttu eeldab spetsiifilist omavalitsuse organisatsiooni ja selle juhtimist. Samas, valdade eraldi jätkamise puhul, ei suudeta ilmselt piisavalt hästi tasakaalustada ääremaastumise tendentsi (ühistranspordi arendamine, juurdepääs spetsialiseeritud teenustele eriti Padise ning Vasalemma kantide puhul) ja jätkub intensiivne väljaränne Tallinna lähivöönditesse. Paldiski linn moodustab täna veel suhteliselt autonoomse kogukonna, mis suudab tagada suhteliselt kõrge hõive oma elanikele. Samas on ta nõrgalt seotud ümbritsevate valdadega, eriti lõuna suunal, mis pikemas perspektiivis võib muuta Paldiski samuti Tallinna lähivööndiks. Seega oleks ka Paldiski linna kasvu ja identiteedi säilitamisel väga oluline linna piirkondliku rolli suurendamine. Paldiski ja Rummu/Ämari omavad piirkonnas väga suurt majandusarengu potentsiaali, rannajoon pakub võimalust sadamamajanduse arendamiseks integreeruvast Läänemere piirkonnas. Kõik see võimaldab pikemas perspektiivis kujundada majanduslikult tugeva, samas looduslähedase elukeskkonnaga ja suurepärase rannajoonega organismi, kus on tagatud nii suurepärase elamuarendused kui rekreatsiooni võimalused ennekõike Tallinna piirkonna elanikele.

¹ Uuring era- ja avalike teenuste ruumilise paiknemise ja kättesaadavuse tagamisest ja teenuste käsitlemisest maakonnaplaneeringutes. RAKE 2015

Ühinemise tulemusena kujuneks Lääne-Harjumaal 687,06 ruutkilomeetri suurune omavalitsus, kus elaks ca 13000 inimest. Distantis lääne suunal oleks Keila valla keskusest Harju-Ristile 30 km (25 minutit autosõitu). Põhjast - lõunasse – Keila Joalt – Padisele 33 km (28 km autosõitu).

Halduskorralduse muutumine aitab kaasa ühinenud omavalitsuse tasakaalustatud ja terviklikule arengule ning tagab ühtse juhtimise, mis on eelduseks kohaliku omavalitsuse jätkusuutlikule tegevusele ning majandusliku potentsiaali kasvule, sealhulgas võimekusele osaleda pikaajalises planeerimises ja ühisprojektides.

Omavalitsuste ühinemisega soovitakse moodustada jätkusuutlik ja tervikliku ruumistruktuuriga vald, mida iseloomustab hästi toimiv teenuskeskuste võrgustik, head transpordiühendused ja kõrge arengupotentsiaal ühtse piirkonnana.

Piirkonna omavalitsustel on mitmed ühised väljakutsed - rahvastiku vähenemine ja vananemine ning sellest tulenevalt suurenev surve omavalitsuste eelarvetele, mitmekesiste ja kvaliteetsete kohalike avalike teenuste pakkumise madal võimekus ja ettevõtlus- ja turismipotentsiaali vähene rakendamine- kõiki neid püüab omavalitsuste ühinemine leevendada või lahendada.

Suurem eelarve võimaldab maandada paremini finantsriske ning koondada ressursse prioriteetsete tegevuste kiiremaks ja kvaliteetsemaks läbiviimiseks. Ühise territoriaalse planeerimisega tagatakse ratsionaalsem investeringute kavandamine ja elluviimine, sihipärasem ja otstarbekam ressursikasutus.

Suuremas omavalitsuses on võimalik osutada ka selliseid teenuseid, mille sihtrühm eraldiseisvate valdadena/linnana on liiga väike ning viia ellu detsentraliseeritud juhtimist, st kohaliku kogukonna kaasamist juhtimisse ning kogukonnateenuste arendamist koostöös. Ühinemise tulemusel väheneb piirkonnasisene rivaliteet, ühiselt on võimalik optimaalselt planeerida piirkonna sotsiaalmajanduslikku arengut (lasteaiad, koolid, huviharidus, sotsiaalasutused, vaba aja ja sportimisvõimalused) tagades nende teenuste kättesaadavuse ja kvaliteedi kõigis piirkondades.

Ühinemine on eluliselt tähtis nii elanike elu kvaliteedi suurendamiseks kui tänaste kogukondade integreerituse ja identiteedi säilitamiseks tulevikus Tallinna tugevas tõmbepiirkonnas. Samas võimaldab avaliku sektori sünergia paremini käivitada Lääne-Harjumaal majandus- ja tööhõivepotentsiaali.

2. Juhtimisstruktuuri ülevaade

Ühinemisläbirääkimistel on pööratud väga suurt tähelepanu ühendvalla juhtimisstruktuuri kujundamisele, mis tagaks ühinemisega seatud eesmärkide täitmise ning omavalitsuse terviklikkuse. Ühest küljest, on vaja tagada valla juhtimise strateegilise võimekuse oluline suurendamine ja ametnike suurem spetsialiseerumine, mis laiendab pakutavate teenuste mitmekesisust ja suurendab kvaliteeti elanike jaoks. Teisalt, struktuur peab maandama võimu kaugenemise ja vahemaade suurenemise, samuti valla eri piirkondade mitmekesisusest ja huvide erisustest tulenevaid ohte oludes, kus valla eri osad pole tugevalt vastastikku seotud. St tuleb tagada halduse tsentraliseerimine nendes aspektides, mis tõstavad tõhususe suurenemist ja samas tagada oskuslik detsentraliseerimine ja oskus oma spetsiifiliste probleemidega ise toime tulla. See puudutab ka Paldiski linna, mille linnahalduse eripära eeldab kindlasti igapäevahalduse tõhusat

detsentraliseerimist. See on oluline ka linna kui asumi identiteedi säilitamiseks. Juhtimisstruktuuri üldistes põhimõtetes on jõutud kokkuleppele ning detailide sisustamine toimub ettevalmistusperioodil ning uute struktuuriüksuste praktilise rakendamise etapil pärast ühendvalla volikogu ja valitsuse kujundamist.

Valla volikogu valitakse ühes valimisringkonnas ning esimesse volikokku valitakse 21 liiget. Valla volikogu ja selle kantselei hakkab töötama Paldiski linnas, kuid valla integreerimise ja vastastikuse läbikäimise eesmärgil hakatakse volikogu istungeid korraldama ka teistes piirkondade keskustes. Volikogu valimine ühes ringkonnas võimaldab vähendada kogukondlikel huvidel põhinevaid konflikte, volikogu saab keskenduda ennekõike valla kui terviku arendamisele, kus piirkondade huvid on tasakaalustatud. Piirkondade huvide selgitamiseks ja esitamiseks on soovi korral võimalik moodustada osavald ja osavalla või piirkonna elanike kogu. Volikogu töö pööras kandub komisjonidesse, kuhu volinikele lisaks kaasatakse kõikide piirkondade esindajaid.

Valla valitsus kui kollegiaalse otsustusorgani moodustavad poliitilised ametnikud (vallavanem, abivallavanemad), kes määratakse koalitsiooni poolt ametisse ja vabastatakse ametist koalitsiooni vahetumise või valimiste tõttu. Valitsuse keskne ülesanne on valla arengu strateegia kujundamine ja õigusaktide eelnõude ettevalmistamine esitamiseks volikogule. Samuti peab valitsus tõhusalt suhtlema nii teiste omavalitsuste kui riigiasutuste juhtkondadega ja poliitikutega ning ametkondadega valla arengustrateegiade edendamiseks.

Valla valitsuse kui ametiasutuse struktuuris etendavad kesksel rolli – lisaks valitsusele - osakonnad, mis on selgelt eristatud poliitilisest juhtimisest, kuid mille üheks ülesandeks on nii strateegiate kui õigusaktide ettevalmistamisel vajaliku professionaalse nõustamise ja informatsiooni tagamine poliitilisele juhtkonnale. Osakondade funktsiooniks on samuti valla kui terviku haldamise, sh asutuste tegevuse koordineerimise tagamine ning spetsialiseeritud teenuste osutamine elanikele. Kuna täna on selline võimekus kujunenud ennekõike Keila vallas, siis hakkab vallavalitsus kui poliitiline organ ja kui ametiasutus töötama Keila valla tänases asukohas.

Ühinemislepingus lepiti kokku, et ühinemise tulemusel ei sulgeta ühtegi valla hallatavat asutust, püütakse tõhustada nende omavahelist koostööd ja koordineeritust. Ühinemislepingu ja sellele järgneval perioodil keskendutakse ennekõike nende asutuste juhtimise ja majandamise täiustamisele. See tagaks nende poolt osutatavate teenuste osutamise vähemalt ühinemise eelses mahus ja kvaliteeditasandil, samas kui elanikele tagatakse juurdepääs uutele teenustele, mida osutavad valla osakondade spetsialistid.

Lepinguosaliste volikogude soovil ja otsusel moodustatakse uues vallas tänaste valdade või linna piirkonnas osavald ja osavalla kogu. Viimane tegeleb piirkonna huvide esindamisega ning sellele on õigus avaldada arvamust ja kaasa rääkida piirkonda puudutavates küsimustes. Kogu moodustamise alused lepivad kokku ettevalmistusperioodi jooksul.

Tervikuna ei ole kavandatud ametnike/töötajate arvu suurenemist ega ka olulist vähenemist. Eesmärk on olemasolevate töö ümber struktureerida nii, et tekiks rohkem spetsialiseeritust ja rohkem vastutust töö tulemuste eest. Nähakse probleemi kitsalt spetsialiseeritud ja vajaliku haridustasutaga, samuti vajalike juhtimiskogemustega ametnike nappuses, sest mastaapide muutumine suurendab hüppeliselt nõudmisi teenistujate kvalifikatsioonile.

Kodanike igapäevateenuste osutamine on viidud võimalikult lähedale kodanikele. Selleks moodustatakse tänaste valdade keskustes ja Paldiski linnas teenuskeskused, mis on valla valitsuse piirkondlikud struktuuriüksused (talitused) või linnaosakond Paldiski linnas. Haldus-teenuskeskuste territoriaalne paiknemine kajastab kodanike igapäevase liikumise mustreid. Luuakse piirkondliku arengu- ja halduse abivallavanema ametikoht, kellele alluvad teenuskeskused. Samuti säilitatakse Paldiski linnaapea institutsioon, mis ühildatakse linnaosakonna juhi poliitilise ametikohaga.

Ühinenud omavalitsuse nimeks on juhtkomisjoni enamus pakkunud Lääne-Harju vald.

3. Ühinemisläbirääkimiste korraldus

Ühinemisläbirääkimisi koordineeris läbirääkivate volikogude poolt volitatud esindajatest koosnev juhtivkomisjon, mis kogunes reeglina vähemalt 1 kord nädalas.

Ühinemisläbirääkimiste komisjoni koosseis:

Nimi	Asutus	E-post
Tiit Peedu	Paldiski Linnavalitsus / linnaapea	tiit.peedu@paldiski.ee
Kaupo Kallas	Paldiski Linnavolikogu / esimees	kaupo.kallas@paldiski.ee
Ene Martsepp	Paldiski Linnavolikogu / aseesimees	ene@portofpaldiski.ee
Nikolai Pitsugov	Paldiski Linnavolikogu / liige	nikolai@paldiski.net
Jaanus Ilumets	Paldiski Linnavalitsus / liige	jaanus.ilumets@paldiski.ee
Leemet Vaikmaa	Padise Vallavalitsus / vallavanem	leemet.vaikmaa@padise.ee
Küllli Tammur	Padise Vallavolikogu / esimees	Kylli.tammur@envir.ee
Kaidi Meremaa	Padise Vallavalitsus / nõunik	Kaidi.meremaa@padise.ee
Erkki Pratka	Padise Vallavalitsus / abivallavanem	Erkki.pratka@padise.ee
Peeter Kallas	Nõva Vallavolikogu / esimees	peeter.kallas@novavald.ee
Deiw Rahumägi	Nõva Vallavalitsus / vallavanem	deiw.rahumagi@novavald.ee
Elviira Uusorg	Nõva Vallavalitsus / vallasekretär	elviira.uusorg@novavald.ee
Marjana Hiie	Nõva Vallavolikogu / liige	marjana.hiie@novavald.ee
Mart Mets	Vasalemma Vallavalitsus / vallavanem	mart.mets@vasalemma.ee
Olga Kugal	Vasalemma Vallavolikogu / liige	olga.kugal@vasalemma.ee
Ena Soodla	Vasalemma Vallavolikogu / liige	ena.soodla@vasalemma.ee
Kairit Kamber	Vasalemma Vallavalitsus / abivallavanem	kairit@vasalemma.ee
Aleksei Šatov	Keila Vallavolikogu / esimees	aleksei.shatov@keilavald.ee
Jaan Alver	Keila Vallavalitsus / vallavanem	jaan.alver@keilavald.ee
Silver Teesalu	Keila Vallavolikogu / liige	silver@tvselekt.ee

Moodustati üks valdkondlik valla- ja linnasekretäride töörühm. Valdkondliku töörühma koosseisu olid kaasatud kõikide omavalitsuste vallasekretärid ja linnasekretär. Valdkondliku töörühma tegevusvaldkonda kuulus õiguslane nõustamine, valdkondliku ühinemiseesmärkide seadmine ning täiendus- ja parandusettepanekute tegemine ühinemislepingusse. Töörühma nõupidamised

olid hästi ettevalmistatud ja efektiivsed, mistõttu saadi üldjuhul nende pädevuses olnud teemad läbi arutatud.

Ühinemisläbirääkimiste käigust informeeriti omavalitsuste volitatud esindajate poolt pidevalt volikogude liikmeid.

Käesolev leping oli juhtkomisjoni poolt esitatud ühinemislepingu eelnõu tagasiside andmiseks ja ettepanekute tegemiseks läbirääkivate omavalitsuse volikogudele.

Elanike paremaks teavitamiseks valdade ühinemisest anti 2016. a septembri keskpaigas välja ühinemisteemaline ühine info- ja ajaleht, millega avalikustati ühinemisleping (ka vene keeles) ning anti täpsemat informatsiooni rahva arvamuse väljaselgitamise kohta. Lehed toimetati otsepostitusteenusena kõikidesse piirkonna postkastidesse, levitati raamatukogudes ning internetis ühinevate omavalitsuste veebilehtedel.

Igal omavalitsusüksusel oli võimalus korraldada piirkonna suuremates keskustes avalikud arutelud, et tutvustada ühinemislepingu eelnõu ning koguda tagasisidet. Padise vallas toimusid rahvakoosolekud 11.oktoobril 2016 Risti Põhikoolis ja 12.oktoobril 2016 Padise rahvamajas.

Ühinemislepingu (koos Lisadega) avalik väljapanek toimus Keila vallas 10.09.- 02.10.2016, Padise vallas ja Paldiski linnas 15.09.- 06.10.2016 ja Vasalemma vallas 27.09.- 18.10.2016. Leping avalikustati internetis valdade ja linna kodulehtedel, omavalitsusüksuste kantseleis ja piirkonna raamatukogudes. Ettepanekuid sai teha kuni 18.10.2016 nii elektrooniliselt, kui paber kandjal iga ühineva omavalitsuse kantseleisse.

Ühinemislepingu ja selle lisade kohta esitati Keila Vallavalitsusele 6, Paldiski Linnavalitsusele 16 ja Vasalemma Vallavalitsusele 21 ettepanekut ja vastuväidet, Padise Vallavalitsusele ettepanekuid ja vastuväiteid ei esitatud. Kõik saabunud ettepanekud vaadati läbi ühinemisläbirääkimiste komisjoni poolt ning edastati volikogudesse. Keila valla, Padise valla, Paldiski linna ja Vasalemma valla ühinemislepingu avaliku väljapaneku käigus laekunud ettepanekute ja vastuväidete läbivaatamise tulemuse õiend lisatakse ühinemislepingule.

Ühinemisläbirääkimiste läbiviimise korralduslike küsimuste koordineerimisega tegeles ühinemisläbirääkimiste koordinaator Age Leedo, läbirääkimiste protsessi konsulteerisid Kersten Kattai ja Georg Sootla Tallinna Ülikoolist (riiklikult rahastatud konsultatsiooniteenuse raames).

Ühinemislepingu dokumentide juriidilist nõustamist pakkus ja keelelist korrektuuri tegi vallasekretäridest ja linnasekretärist koosnev töörühm.

Ühinemisläbirääkimistel komisjone ei moodustatud. Küll aga osales ühinemisläbirääkimistel vallavalitsuste ametnikke.

Tabel 1. Ühinemisläbirääkimistel osalejad

Esindaja	Omaavalitsus
Lauri Orgse	Paldiski Linnavalitsus / pearaamatupidaja
Kaidi Meremaa	Padise Vallavalitsus / nõunik
Ago Kokser	Vasalemma Vallavalitsus / majandusosakonna juhataja
Age Leedo	Keila Vallavalitsus / liige
Silver Teesalu	Keila Vallavolikogu / liige
Kersten Kattai	RM nõustaja
Georg Sootla	RM nõustaja

Ühinemisleping avalikustati kõikide ühinevate omavalitsuste veebilehekülgedel ning järgmisest avalikes asutustes:

Paldiski linn

Paldiski Linnavalitsus, Rae tn 38, Paldiski linn, 76806 Harju maakond, www.paldiski.ee

Keila vald

Keila Vallavalitsus, Paldiski mnt 21, 76607 Harju maakond, Keila www.keilavald.ee

Vasalemma vald

Vasalemma Vallavalitsus, Ranna tee 8, Vasalemma alevik, 76101 Harju maakond, www.vasalemma.ee

Padise vald

Padise Vallavalitsus, Padise küla, Padise vald, 76001 Harju maakond, www.padise.ee

3.1 Elanike arvamuse väljaselgitamise tulemused

Elanike arvamuse väljaselgitamiseks Keila valla, Padise valla, Paldiski linna ja Vasalemma valla ühinemise kohta ühiseks omavalitsusüksuseks korraldati rahvaküsitlus ajavahemikul 11.11.-13.11.2016.

Tabel 2. Küsitluse tulemused

Vald/linn	Nimekiri kokku / osalejate arv	JAH	EI	Osalus %
Keila vald	3890 / 78	48	30	2
Vasalemma vald	2107 / 110	63	47	5,5
Paldiski linn	3256 / 314	70	243	10
Padise vald	1468 / 218	23	194	14,85

Vasalemma Vallavolikogu otsustas lisaks küsida ka elanike arvamust loodava omavalitsuse nime osas. Vasalemma vallas nime küsitluse tulemus:

„**Lääne-Harju vald**” toetas 52 vallaelanikku (47,3% küsitluses osalenutest); „**Pakemaa vald**” toetas 2 vallaelanikku (1,8% küsitluses osalenutest), „**Vasalemma vald**” toetas 50 vallaelanikku (45,5% küsitluses osalenutest), „**Loodemaa vald**” toetas 4 vallaelanikku (3,6% küsitluses osalenutest).

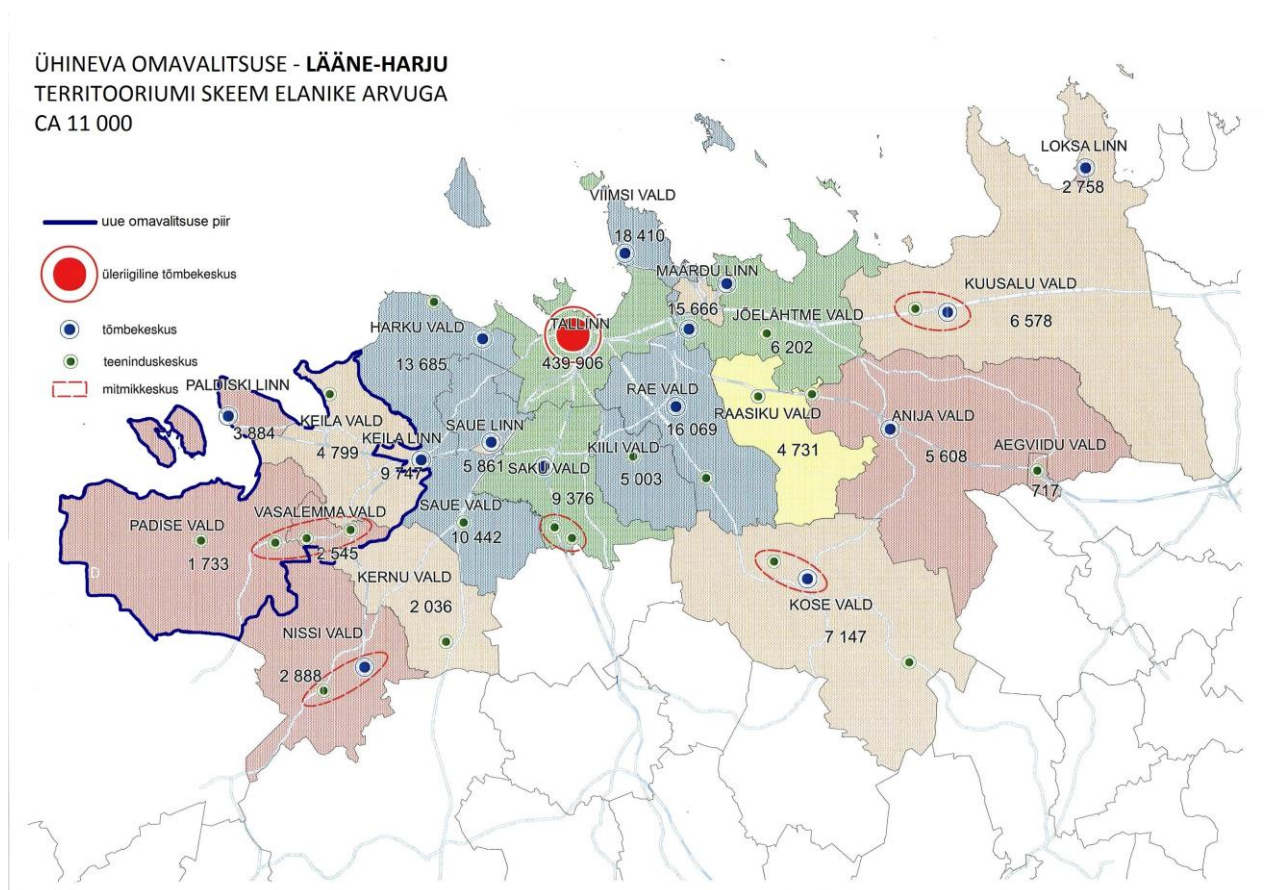
4. Territooriumi suurus ja territoriaalne terviklikkus

Uue valla territoorium kujuneb Harjumaa omavalitsuste - Keila valla, Padise valla, Paldiski linna ja Vasalemma valla territooriumitest.

Tabel 3. Ühinevate valdade territooriumite suurused

Vald/linn	Pindala	Asustustihedus in/ km ² kohta
Keila vald	179 km ²	26,7
Padise vald	367,6 km ²	4,7
Paldiski linn	101,8 km ²	38,2
Vasalemma vald	38,66 km ²	65,8
KOKKU	687,06 km²	

Rahvastik



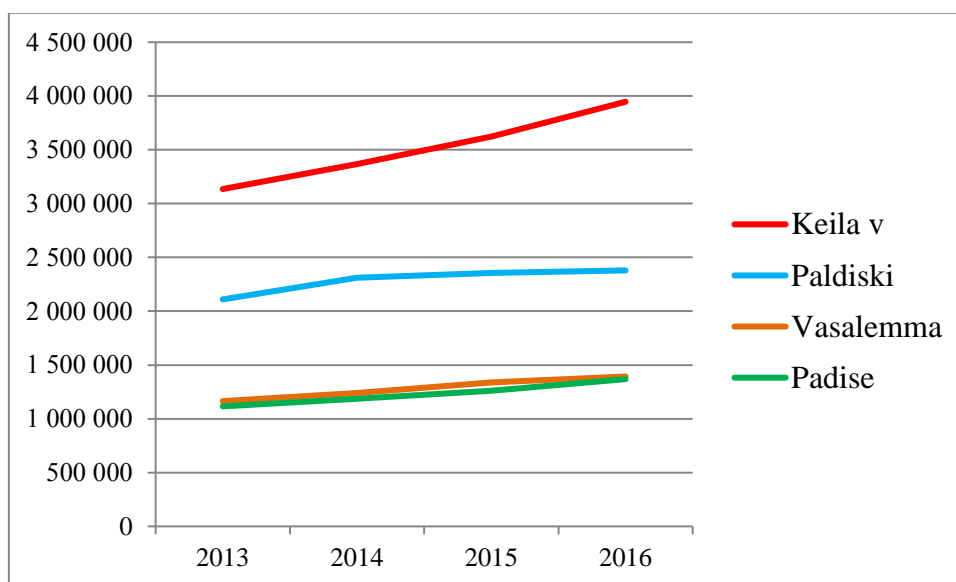
Joonis 1. Rahvaarv ühinevates omavalitsustes 2014-2016 (Allikas:Rahvastikuregister)

Tabel 4. Rahvastik ühinevates omavalitsustes (Rahvastikuregistri andmetel, 01.01.2016)

KOV/ vanuserühm arv (osakaal)	0-6 aastased		7-18 aastased		19-64 aastased		65+ aastased		KOKKU 01.01.2016
	Arv	Osakaal (%)	Arv	Osakaal (%)	Arv	Osakaal (%)	Arv	Osakaal (%)	
Keila vald	345	7	644	13	2990	63	799	17	4778
Padise vald	108	6	178	10	1142	66	305	18	1733
Paldiski linn	217	5	606	15	2132	53	1065	27	4020
Vasalemma vald	168	7	313	12	1574	62	486	19	2541
KOKKU	838		1741		7838		2655		13072

Tabel 5. Tulumaksu laekumine aastast, eurodes

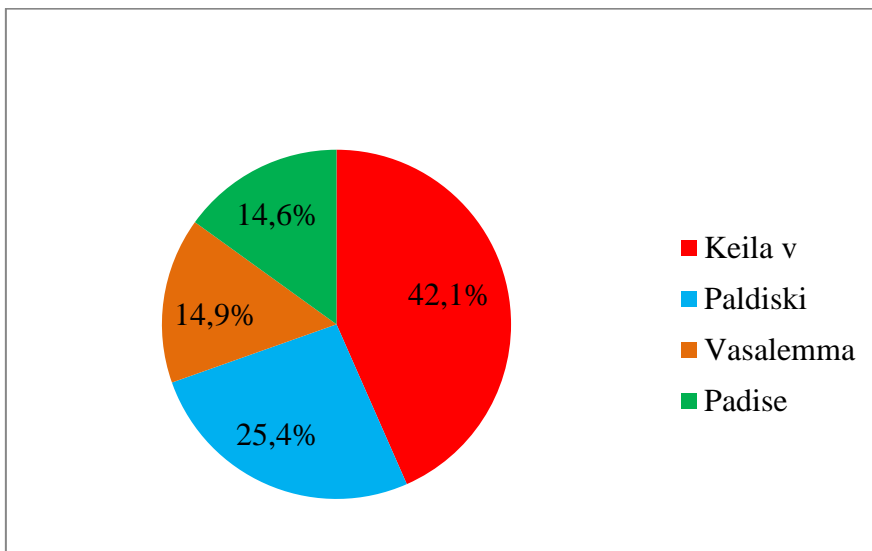
	Keila vald	Paldiski	Vasalemma	Padise
2013	3 135 323	2 109 499	1 164 638	1 115 323
2014	3 366 440	2 310 015	1 240 678	1 185 144
2015	3 624 370	2 354 834	1 337 146	1 260 832
2016	3 946 373	2 379 102	1 393 158	1 368 473



Joonis 2. Tulumaksu laekumine aastast, eurodes

Absoluutarvudes on suurima tulumaksu laekumisega Keila vald (ca 3,9 milj eur), järgneb Paldiski linn (ca 2,4 milj eur), seejärel Padise ja Vasalemma vallad (kumbki ca 1,4 milj eur). Andmed on saadud rahandusministeeriumi kodulehelt, ühtlustatud määrale 11,6% brutotulust. 2016. a summa on saadud arvestusega 7 kuu laekumine/0,59.

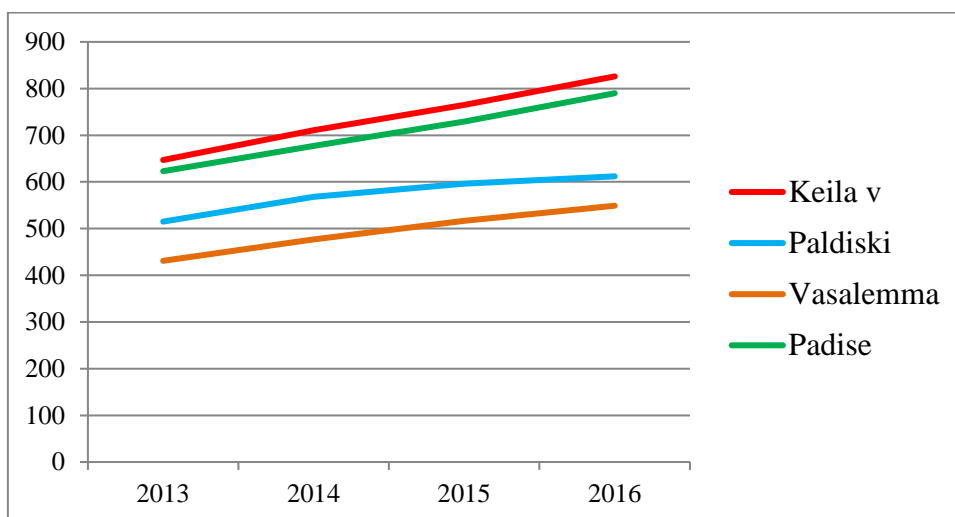
Proportsiooni ilmestab paremini sektordiagramm (2016. a andmed)



Joonis 3. Absoluutarvudes tulumaksu laekumine aastas (2016. a andmed)

Tabel 6. Tulumaksu laekumine elaniku kohta aastas, eurodes

	Keila v	Paldiski	Vasalemma	Padise
2013	647	515	431	623
2014	711	568	477	677
2015	765	596	517	729
2016	826	612	549	790



Joonis 4. Tulumaksu laekumine elaniku kohta aastas, eurodes

Elaniku kohta arvestades on Keila ja Padise näitaja suurusjärgus 800 eurot aastas, Paldiskis ja Vasalemmas ca 600 euro aastas.

Ülevaade ühinevate omavalitsuste haridusasutustest ja huviharidusasutustest ning noortekeskustest

Keila vald
Laulasmaa Kool
Lehola Kool
Klooga Kool
Klooga Lasteaed
Lehola Lasteaed
Lehola Lasteaed Karjaküla filiaal
Laulasmaa Kooli lasteaed
Padise vald
Padise Põhikool
Risti Põhikool
Padise valla lasteaed Padise lasteaiamaja Risti lasteaiamaja
Paldiski linn
Paldiski Ühisgümnaasium
Paldiski Vene Põhikool
Paldiski Põhikool
Paldiski lasteaed „Naerulind“
Paldiski lasteaed „Sipsik“
Vasalemma vald
Vasalemma Põhikool
Ämari Põhikool
Rummu Lasteaed Lepatriinu
Vasalemma Lasteaed Sajajalgne

Noortekeskused ja huvikoolid

Keila vald
Klooga Kultuuri- ja Noortekeskus
Padise vald
Padise Rahvamaja
Paldiski linn
Paldiski Muusikakool
Paldiski Huvikeskus
Paldiski Spordikeskus
Vasalemma vald
Vasalemma Kunstide Kool

Ühinevate omavalitsuste kultuuri-ja külamajad

Keila vald
Klooga Kultuuri- ja Noortekeskus
Padise vald
Padise Rahvamaja
Paldiski linn
Paldiski Huvikeskus
Paldiski Spordikeskus
Vasalemma vald
Vasalemma Valla Huvikeskus
Vasalemma Valla Päevakeskus

Ühinevate omavalitsuste raamatukogud

Keila vald
Klooga Raamatukogu
Lehola Raamatukogu
Laulasmaa Raamatukogu
Padise vald
Padise Raamatukogu
Harju-Risti Raamatukogu
Paldiski linn
Paldiski Linnaraamatukogu ja avatud internetipunkt
Vasalemma vald
Vasalemma Külaraamatukogu
Rummu Külaraamatukogu

Ühinevate omavalitsuste osalus äriühingutes, sihtasutustes, MTÜ-des

Liik	Nimetus	Registri number	Osalus	Tegevusala
Keila vald				
Äriühing	AS Lahevesi	11492271	100% Keila valla osalus	Ühisveevärk ja -kanalisatsioon; heakord, teede korrashoid (suvine; talvine) vara haldamine ja hooldamine
	OÜ Karjaküla Sotsiaalkeskus	10827611	100% Keila valla osalus	Hooldekodu teenus
Sihtasutus	-	-	-	-

MTÜ	Harjumaa Omavalitsuste Liit	80195199	liige	-
	Eesti Maaomavalitsuste Liit	80196744	liige	-
	MTÜ Lääne-Harju Koostöökogu	80239761	liige	-
	MTÜ Harjumaa Ühistranspordikeskus	80213342	liige	-
Padise vald				
Äriühing	OÜ Padise Soojus	10348448	100% Padise valla osalus	Soojuse tootmine, küttee- ja kanalisatsiooniteenus, heitveekäitlus) jms
	OÜ Padise Grupp	10378604	100% Padise valla osalus	Ehitus- ja restaureerimistööd, kruusa- ja liivakarjääride tegevus, teede korrashoid
Sihtasutus	Padise Muuseumi Sihtasutus	90005863	liige	Ajalooliste kohtade ja ehitiste jms vaatamisväärsuste käitlus
MTÜ	Harjumaa Omavalitsuste Liit	80195199	liige	-
	Eesti Maaomavalitsuste Liit	80196744	liige	-
	MTÜ Lääne-Harju Koostöökogu	80239761	liige	-
	MTÜ Harjumaa Ühistranspordikeskus	80213342	liige	-
	MTÜ Harjumaa Ühisteenuste Keskus	803346221	liige	-
Paldiski linn				
Äriühing	Paldiski Linnahoolduse OÜ	10504753	100% Paldiski linna osalus	-
Sihtasutus	Paldiski Keskkonnainvesteeringute SA	90009186	100% Paldiski linna osalus	Likvideerimisel
	Pakri Saarte Arenduse SA	9008672	51% Paldiski linna osalus	Kustutamishoiatus

Sihtasutus	Paldiski Rehabilitatsiooni keskus SA	90005403	100% Paldiski linna osalus	Likvideerimisel
MTÜ	MTÜ Paldiski Ettevõtjate Liit	80310163		Asutaja
	MTÜ Ühistranspordikeskus	80213343		Asutaja
	MTÜ Kesk-Eesti Jäätmehoolduskeskus	80195414	liige	
Vasalemma vald				
Äriühing	Vasalemma Infra OÜ	11960281	100% Vasalemma valla osalus	kinnisvara haldus- ja hooldusteenus; vee- ja kanalisatsiooniaenus; teede ja tänavate korrashoid ja haljastustööd; soojuse tootmine
Sihtasutus	-	-	-	-
MTÜ	Harjumaa Omavalitsuste Liit	80195199	liige	-
	Eesti Maaomavalitsuste Liit	80196744	liige	-
	MTÜ Lääne-Harju Koostöökogu	80239761	liige	-
	MTÜ Harjumaa Ühistranspordikeskus	80213342	liige	-
	Hangete Korraldamise Mittetulundusühing	80264687	liige	-

Valimiste korraldus

Volikogu valimised toimuvad samades valimisjaoskondades, kus need toimusid eelmistel, 2013 valimistel. Ühinemisläbirääkimiste keskmes oli ringkondade arv valimistel. Enamus osapooli toetas ühe valimisringkonna kasutamist. Vasalemma valla esindaja eeldas, et nende seisukoha annab Vasalemma Vallavolikogu. Samas ei olnud teiste osapoolte esindajatel midagi selle vastu, kui Vasalemmas toimuvad valimised eraldi ringkonnas. Kuna ringkonna teema võib tõstatada ka teistes valdades, annaks antud seletuskiri selles osas mõned seletused.

Põhiline argument *ühe ringkonna ja ülevallaliste nimekirjade kasutamise poolt* on see, et eraldi ringkondade kasutamine tooks volikokku ülemäära palju nimekirju. Seetõttu oleks valla volikogu väga killustatud ja üksikud volinikud keskenduksid mitte valla kui terviku probleemidele, vaid oma piirkonna kitsastele probleemidele. (Eelmiste valimiste põhjal võib 2017 valimistel volikokku saada 10-12 nimekirja, kellel igaühel on max 1...3 mandaati. Piirkondade esindamiseks on ühinemislepingus kavandatud mitmed teised meetmed, nagu kogukonnakogude sisend volikokku ja piirkondade esindajate lülitamine volikogu komisjonidesse. Suures vallas toimub otsustamise põhitöö just komisjonides.

Suure valla volikogus oleks optimaalne 4...5 ülevallalist nimekirja, igaühes vähemalt 4...6 mandaati, kusjuures vajadusel võib moodustada tänaste valdade üleseid valimisliite. Ülevallalised nimekirjad on huvitatud kaasama igast piirkonnast liidrite lülitamist oma nimekirja, et tõmmata kaasa piirkonna hääli. Nt Padise piirkonnas on 3 mandaadi jagu hääli, Vasalemmas – 4 mandaadi jagu, Paldiskis 6 ja Keila vallas kõige enam – 7 mandaadi jagu hääli. Seega on reaalne, et kõik tänased vallad ja linn saavad esindatuse kõikides suurtes nimekirjades ja tõenäolise „lifti“ volikokku. Valla tänastel juhtnumbritel, keda tuntakse laiemalt, on võimalik saada ka hääli väljapoolt oma tänast valda või saada tugeva liidriga nimekirjas mandaadi selle liidri lisahäältega, mis kantakse nimekirjas üle. Lepingupartnerite näol on tegemist - sama suurusjärgu elanikega valdadega.

Kuna tänased vallad on omavahel suhteliselt nõrgalt seotud (pigem on tõmme Tallinna suunaga ja selge piirkondliku keskusega), siis jaotuvad hääled tõenäoliselt linna/vallapõhiselt. St tänasesse valda tulevate mandaatide arv nii ülevallaliste nimekirjade kui ringkondade puhul on enamvähem sama kui eelmiste valimiste arvestuse põhjal. Kui sellest tulenevalt on soov kasutada ringkondi, siis siin on kaks olulist ohtu. Esimene on tehniline: nimelt peavad kohalikud nimekirjad saama 5% kogu valla häältest, mis eelmistel valimistel oli 318 häält. Eelmiste valimiste arevestuste põhjal jääksid kõikides tänastes valdades mõned nimekirjad, kes saavad vähem hääli kui kvoot 5% (318 häält), ilma mandaatidest ja need hääled lähevad kaotsi. Teine oht on sisuline: valimisringkonnast teie saadiku hääl killustunud volikogus, kus fraktsioonis on 1..3 inimest on väiksem kui ülevallalistes suurtes nimekirjades.